



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลทับตีเหล็ก โทร. ๐-๓๕๙๖-๙๙๒๙

ที่ สพ ๗๘๘๐๑/

วันที่ ๘ ตุลาคม ๒๕๖๗

เรื่อง ขอเสนอแผนการเสริมสร้างวินัย คุณธรรม จริยธรรม และการป้องกันการทุจริต
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘

เรียน นายองค์การบริหารส่วนตำบลทับตีเหล็ก

เนื่องด้วยปัญหาการทุจริตคอร์รัปชันและประพฤติมิชอบได้ก่อให้เกิดผลกระทบโดยตรงต่อระบบเศรษฐกิจการเมือง สังคม ความมั่นคง ตลอดจนภาพลักษณ์และความน่าเชื่อถือของประเทศ ซึ่งผลกระทบดังกล่าวส่งผลต่อเนื้อหาทำให้ประชาสังคมมีความคาดหวังต่อกระบวนการต่างๆ ของภาครัฐที่จะแก้ไขปัญหาและดำเนินการใดๆ ในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตของประเทศ ซึ่งคณะกรรมการขับเคลื่อนศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐได้กำหนดยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐไว้ ๔ ยุทธศาสตร์ คือ ยุทธศาสตร์ที่ ๑ เสริมสร้างจิตสำนึก ค่านิยมให้หน่วยงานภาครัฐบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาล ยุทธศาสตร์ที่ ๒ บูรณาการหน่วยงานทุกภาคส่วนในการเสริมสร้างวินัยคุณธรรม จริยธรรม ยุทธศาสตร์ที่ ๓ เสริมสร้างความเข้มแข็งในการสร้างวินัยคุณธรรม จริยธรรม และการป้องกันการทุจริต ยุทธศาสตร์ที่ ๔ พัฒนาศักยภาพเจ้าหน้าที่ของรัฐในการสร้างวินัยคุณธรรม จริยธรรม และการป้องกันการทุจริต โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อใช้เป็นกรอบทิศทางในการประสานความร่วมมือในการดำเนินการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐ และแปลงแผนยุทธศาสตร์ชาติฯ ไปสู่การปฏิบัติให้บรรลุไว้ในแผนปฏิบัติการ ๔ ปี และแผนปฏิบัติการประจำปี โดยกำหนดให้หน่วยงานภาครัฐทุกองค์กรต้องจัดทำแผนปฏิบัติการ การป้องกันและปราบปรามการทุจริตในหน่วยงานของตนเอง

ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ดังกล่าว และเพื่อส่งเสริมคุณธรรม จริยธรรม และธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนตำบลทับตีเหล็ก องค์การบริหารส่วนตำบลทับตีเหล็กจึงขอเสนอแผนการเสริมสร้างวินัย คุณธรรม จริยธรรม และการป้องกันการทุจริต ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติ

ลงชื่อ.....*กิ่งแก้ว*.....

(นางสาวกิ่งแก้ว วรรณเสนา)

นิติกรปฏิบัติการ

ความเห็น.....

ลงชื่อ.....*[Signature]*.....

(นางสาวศรีอรุณ ดอกกุหลาบ)

หัวหน้าสำนักปลัด

ความเห็น.....

ลงชื่อ.....*[Signature]*.....

(นายณรงค์ชัย พงศ์ศรีเพียร)

ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลทับตีเหล็ก

ความเห็น.....

ผลการพิจารณา () อนุมัติ.....

() ไม่อนุมัติ.....

ลงชื่อ.....*[Signature]*.....

(นายอำนาจ หนุมงกุฏ)

นายกองค์การบริหารส่วนตำบลทับตีเหล็ก



ประกาศองค์การบริหารส่วนตำบลทับตีเหล็ก
เรื่อง ประกาศใช้แผนการเสริมสร้างวินัย คุณธรรม จริยธรรม และการป้องกันการทุจริต
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘

องค์การบริหารส่วนตำบลทับตีเหล็กในฐานะเป็นองค์กรที่ใกล้ชิดกับประชาชน มีอำนาจหน้าที่ในการพัฒนาตำบลทั้งในด้านเศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรม รวมถึงการจัดระบบการบริการสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นของตนเอง ฉะนั้น เพื่อให้การเสริมสร้างวินัย คุณธรรม จริยธรรม ป้องกันการทุจริต มีแผนการปฏิบัติที่ชัดเจน เป็นเครื่องมือกำกับความประพฤติและปฏิบัติหน้าที่ของบุคลากรทุกคน และเพื่อให้การบริหารราชการเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและมีธรรมาภิบาลอันจะทำให้ประชาชนเกิดความมั่นใจศรัทธาและไว้วางใจในการบริหารงานภาครัฐ องค์การบริหารส่วนตำบลทับตีเหล็ก จึงได้จัดทำแผนการเสริมสร้างวินัย คุณธรรม จริยธรรม และการป้องกันการทุจริต ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘

ในการนี้ จึงขอประกาศใช้แผนการเสริมสร้างวินัย คุณธรรม จริยธรรม และการป้องกันการทุจริต ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ เพื่อใช้เป็นแนวทางในการควบคุมความประพฤติ การปฏิบัติตนของพนักงานส่วนตำบล ลูกจ้างประจำ และพนักงานจ้างขององค์การบริหารส่วนตำบลทับตีเหล็ก ให้มีความรับผิดชอบในการปฏิบัติหน้าที่ด้วยความเป็นธรรม มีประสิทธิภาพ ประสิทธิผล และโปร่งใส อารงไว้ซึ่งศักดิ์ศรีและเกียรติภูมิของข้าราชการส่วนท้องถิ่น อันจะทำให้ได้รับการยอมรับเชื่อถือและศรัทธาจากประชาชนทั่วไป

ประกาศ ณ วันที่ ๑๖ เดือน ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๖๗

(นายอำนาจ หนุมงกุฎ)
นายกองค์การบริหารส่วนตำบลทับตีเหล็ก



แผนการเสริมสร้างวินัย คุณธรรม จริยธรรม และการป้องกันการทุจริต
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘

องค์การบริหารส่วนตำบลทับตีเหล็ก
อำเภอเมือง จังหวัดสุพรรณบุรี
www.thaptilek.go.th

คำนำ

ปัญหาการทุจริตคอร์รัปชันและประเพณีมิชอบได้ก่อให้เกิดผลกระทบโดยตรงต่อระบบเศรษฐกิจ การเมือง สังคม ความมั่นคง ตลอดจนภาพลักษณ์และความน่าเชื่อถือของประเทศ ซึ่งผลกระทบดังกล่าวส่งผล ต่อเนื่องทำให้ประชาสังคมมีความคาดหวังต่อกระบวนการต่างๆ ของภาครัฐ ที่จะแก้ไขปัญหาและดำเนินการ ใดๆ ในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตของประเทศ ซึ่งคณะกรรมการขับเคลื่อนศาสตร์ชาติว่าด้วยการ ป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐได้กำหนดยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปราม การทุจริตภาครัฐไว้ ๔ ยุทธศาสตร์ คือ ยุทธศาสตร์ที่ ๑ เสริมสร้างจิตสำนึก ค่านิยม ให้หน่วยงานภาครัฐ บริหารงานตามหลักธรรมาภิบาล ยุทธศาสตร์ที่ ๒ บูรณาการหน่วยงานทุกภาคส่วนในการเสริมสร้างวินัย คุณธรรม จริยธรรม ยุทธศาสตร์ที่ ๓ เสริมสร้างความเข้มแข็งในการสร้างวินัยคุณธรรม จริยธรรม และการ ป้องกันการทุจริต ยุทธศาสตร์ที่ ๔ พัฒนาศักยภาพเจ้าหน้าที่ของรัฐในการสร้างวินัยคุณธรรม จริยธรรม และ การป้องกันการทุจริต โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อใช้เป็นกรอบทิศทางการประสานความร่วมมือในการดำเนินการ ป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐ และแปลงแผนยุทธศาสตร์ชาติฯ ไปสู่การปฏิบัติให้บรรลุไว้ใน แผนปฏิบัติราชการ ๔ ปี และแผนปฏิบัติราชการประจำปี โดยกำหนดให้หน่วยงานภาครัฐทุกองค์กรต้องจัดทำ แผนปฏิบัติการ การป้องกันและปราบปรามการทุจริตในหน่วยงานของตนเอง

ดังนั้น องค์การบริหารส่วนตำบลทับตีเหล็กจึงได้จัดทำแผนการเสริมสร้างวินัยคุณธรรม จริยธรรม และป้องกันการทุจริตให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐต่อไป

องค์การบริหารส่วนตำบลทับตีเหล็ก

แผนการเสริมสร้างวินัย คุณธรรม จริยธรรม และการป้องกันการทุจริต
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘

๑. หลักการและเหตุผล

คณะกรรมการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐได้เห็นชอบยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต เน้นให้ทุกภาคส่วนต้องให้ความสำคัญตระหนักต่อปัญหาการทุจริตที่ส่งผลกระทบต่อความมั่นคงของชาติรวมถึงต้องเข้ามามีส่วนร่วมเพื่อเป็นกลไกขับเคลื่อนการป้องกันและปราบปรามการทุจริต โดยได้กำหนด วิสัยทัศน์ “ประเทศไทย ใสสะอาด ไทยทั้งชาติต้านทุจริต (Zero Tolerance and Clean Thailand)” กำหนดพันธกิจหลักเพื่อสร้างวัฒนธรรมการต่อต้านการทุจริตยกระดับธรรมาภิบาลในการบริหารจัดการทุกภาคส่วน และปฏิรูปกระบวนการป้องกันและปราบปรามการทุจริตทั้งระบบให้มีมาตรฐานเทียบเท่าสากล ผ่านยุทธศาสตร์ ๖ ด้าน ได้แก่

ยุทธศาสตร์ที่ ๑ “สร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต” เป็นยุทธศาสตร์ที่มุ่งเน้นให้ความสำคัญในกระบวนการการปรับสภาพสังคมให้เกิดภาวะ “ที่ไม่ทน ต่อการทุจริต” โดยเริ่มตั้งแต่กระบวนการกล่อมเกลாதงสังคมในทุกช่วงวัย ตั้งแต่ปฐมวัย เพื่อสร้างวัฒนธรรมต่อต้านการทุจริต และปลูกฝังความพอเพียง มีวินัย ซื่อสัตย์ สุจริต เป็นการดำเนินการผ่านสถาบันหรือกลุ่มตัวแทนที่ทำหน้าที่ในการกล่อมเกลาทงสังคมให้มีความเป็นพลเมืองที่ดี มีจิตสาธารณะ จิตอาสาและความเสียสละเพื่อส่วนรวม และเสริมสร้างให้ทุกภาคส่วนมีพฤติกรรมที่ไม่ยอมรับ และต่อต้านการทุจริตในทุกรูปแบบ

ยุทธศาสตร์ที่ ๒ “ยกระดับเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริต” สถานการณ์ความขัดแย้งในสังคมไทยในห้วงระยะกว่าทศวรรษที่ผ่านมา เมื่อพิจารณาจากประเด็นข้อเรียกร้องหรือประเด็นการชุมนุมประท้วงของประชาชนทุกกลุ่ม ทุกฝ่ายที่มีต่อทุกรัฐบาลที่ผ่านมา จะเห็นได้ว่าประชาชนทุกกลุ่ม ทุกฝ่ายต่างมีข้อเรียกร้องที่สอดคล้องร่วมกันประการหนึ่งคือ การต่อต้านการทุจริตของรัฐบาลและเจ้าหน้าที่รัฐ อาจกล่าวได้ว่าปัญหาการทุจริตนั้นเป็นเสมือนศูนย์กลางของปัญหาความขัดแย้งทั้งหมดของสังคมไทยในห้วงเวลากว่าหนึ่งทศวรรษที่ผ่านมา และการแสดงออกซึ่งเจตจำนงทางการเมืองของประชาชน ทุกกลุ่มทุกฝ่ายที่ไม่ยอมรับและไม่อดทนต่อการทุจริตประพฤติมิชอบไม่ว่าจะเป็นรัฐบาลใดก็ตาม ย่อมสะท้อนให้เห็นถึงเจตจำนงทางการเมืองอันแน่วแน่ของประชาชนไทยทุกกลุ่มทุกฝ่าย ที่ต้องการให้การบริหารราชการแผ่นดินของรัฐบาลและการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่รัฐเป็นไปด้วยความโปร่งใส ปราศจากการทุจริตประพฤติมิชอบ ดังนั้นเพื่อเป็นการตอบสนองต่อเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริตไปสู่การปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรมและสอดคล้องเป็นอันหนึ่งเดียวกัน โดยเป็นยุทธศาสตร์ที่มุ่งเน้นให้ประชาชนและรัฐบาลมีการนำเจตจำนงทางการเมืองในเรื่องการต่อต้านการทุจริตไปสู่การปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรมและสอดคล้องเป็นอันหนึ่งเดียวกัน

ยุทธศาสตร์ที่ ๓ “สกัดกั้นการทุจริตเชิงนโยบาย” การทุจริตเชิงนโยบาย (Policy Corruption) เป็นปัญหาที่พบมากขึ้นในปัจจุบัน ก่อให้เกิดผลเสียต่อการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศอย่างมหาศาล ซึ่งจากผลการวิจัยที่ผ่านมาพบว่า การทุจริตเชิงนโยบายมักเกิดจากการใช้ช่องว่างทางกฎหมาย เข้าแสวงหาประโยชน์ส่วนตน โดยพบตั้งแต่ขั้นตอนการกำหนดนโยบายของพรรคการเมือง การใช้อำนาจอย่างไม่โปร่งใส ยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตระยะที่ ๓ จึงได้กำหนดให้มียุทธศาสตร์ “สกัดกั้นการทุจริตเชิงนโยบาย” ซึ่งเป็นยุทธศาสตร์ที่มุ่งป้องกันการทุจริตตลอดกระบวนการนโยบาย โดยการกำหนดมาตรการกลไก เสริมสร้างธรรมาภิบาล ตั้งแต่เริ่มขึ้นก่อตัวนโยบาย (Policy formation) ขึ้นการกำหนดนโยบาย (Policy Formulation) ขึ้นตัดสินใจนโยบาย (Policy Decision) ขึ้นการนำนโยบายไปปฏิบัติ (Policy Implementation) ขึ้นการประเมินนโยบาย (Policy Evaluation) และขึ้นป้อนข้อมูลกลับ (Policy Feedback)

ยุทธศาสตร์ที่ ๔ “พัฒนาระบบป้องกันการทุจริตเชิงรุก” ยุทธศาสตร์นี้มุ่งเน้นการพัฒนากลไกและกระบวนการงานด้านการป้องกันการทุจริตของประเทศไทยให้มี ความเข้มแข็งและมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น เพื่อลดโอกาสการทุจริตหรือทำให้การทุจริตเกิดยากขึ้นหรือไม่เกิดขึ้น โดยอาศัยทั้งการกำหนดกลไก ด้านกฎหมาย กลไกทางการบริหาร และกลไกอื่น ๆ และเสริมสร้างการปฏิบัติงานของหน่วยงานทั้งภาครัฐ และเอกชนให้มีธรรมาภิบาล

ยุทธศาสตร์ที่ ๕ “ปฏิรูปกลไกและกระบวนการการปราบปรามการทุจริต” ยุทธศาสตร์การปฏิรูปกลไกและกระบวนการการปราบปรามการทุจริตเป็นยุทธศาสตร์ที่มุ่งเน้นการปรับปรุงและพัฒนากลไกและกระบวนการต่าง ๆ ของการปราบปรามการทุจริตทั้งระบบ ให้สามารถดำเนินการได้อย่างรวดเร็ว มีประสิทธิภาพและเป็นที่ยอมรับ ซึ่งในการปฏิรูปกลไกและกระบวนการการปราบปรามการทุจริตดังกล่าวจะมุ่งเน้นการดำเนินการโดยการเพิ่มประสิทธิภาพในการตราเป็นกฎหมาย (Legislation) การบังคับใช้กฎหมาย (Enforcement) และการตัดสินคดีและลงโทษผู้กระทำผิด (Judiciary) การบูรณาการร่วมกันของหน่วยงานต่าง ๆ ในกระบวนการปราบปรามการทุจริต และการใช้เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารที่ทันสมัยในการพัฒนากลไกต่าง ๆ ให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น ซึ่งยุทธศาสตร์นี้จะทำให้การปราบปรามการทุจริตเป็นไปอย่างรวดเร็วและมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น คดีการทุจริตต่าง ๆ ถูกดำเนินการอย่างรวดเร็ว และผู้กระทำการทุจริตได้รับการลงโทษ สาธารณชนและสังคมเกิดความตระหนักและเกรงกลัวที่จะกระทำการทุจริต และคดีการทุจริตมีอัตราการลงได้ในที่สุด

ยุทธศาสตร์ที่ ๖ “ยกระดับคะแนนดัชนีการรับรู้การทุจริต (Corruption Perceptions Index : CPI) ของประเทศไทย” เป็นการกำหนดยุทธศาสตร์ที่มุ่งเน้นการยกระดับมาตรฐานด้านความโปร่งใสและการจัดการการยกระดับค่าดัชนีการรับรู้การทุจริตของประเทศไทย โดยการศึกษาวิเคราะห์ประเด็นการประเมิน และวิธีการสำรวจตามแต่ละแหล่งข้อมูล และเร่งรัด กำกับ ติดตามให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องปฏิบัติหรือปรับปรุงการทำงาน รวมไปถึงการบูรณาการการทำงานร่วมกันระหว่างภาครัฐ หน่วยงานในกระบวนการยุติธรรม ภาคเอกชน และต่างประเทศเพื่อยกระดับคะแนนดัชนีการรับรู้การทุจริต (Corruption Perceptions Index : CPI) ของประเทศไทย

โดยเป้าประสงค์ของยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตระยะที่ ๓ คือ ประเทศไทยมีค่าดัชนีการรับรู้การทุจริต (CPI) สูงกว่าร้อยละ ๕๐ เพื่อเป็นที่ยอมรับจากทั้งภายในและต่างประเทศ รวมทั้งมีการกำหนดแนวทางและกลไกในการดำเนินงานที่ชัดเจน มีประสิทธิภาพ ประสิทธิผล และตอบสนองต่อการแก้ไขปัญหาการทุจริตได้อย่างทันที่ เพื่อให้ประเทศไทยสามารถยืนหยัดอยู่ได้อย่างสง่างามท่ามกลางกระแสโลกปัจจุบัน

ฉะนั้น เพื่อเป็นแนวทางในการควบคุมความประพฤติ การปฏิบัติตนของพนักงานส่วนตำบล ลูกจ้างประจำ และพนักงานจ้างขององค์การบริหารส่วนตำบลทัตติเหล็ก ให้มีความรับผิดชอบในการปฏิบัติหน้าที่ด้วยความเป็นธรรม มีประสิทธิภาพ ประสิทธิผล และโปร่งใส ดำรงไว้ซึ่งศักดิ์ศรีและเกียรติภูมิของข้าราชการส่วนท้องถิ่น อันจะทำให้ได้รับการยอมรับ เชื่อถือและศรัทธาจากประชาชนทั่วไป องค์การบริหารส่วนตำบลทัตติเหล็กจึงได้จัดทำ “แผนการเสริมสร้างวินัย คุณธรรม จริยธรรม และการป้องกันการทุจริต ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘” ขึ้น

๒. วัตถุประสงค์

๒.๑ ส่งเสริมและเสริมสร้างจิตสำนึก และค่านิยมในการปฏิบัติราชการของเจ้าหน้าที่องค์การบริหารส่วนตำบลทัตติเหล็กให้มีคุณภาพ คุณธรรม และความรับผิดชอบในการป้องกันปัญหาการทุจริต

๒.๒ ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชน และทุกภาคส่วนในการเสริมสร้างวินัย คุณธรรม จริยธรรม และการป้องกันการทุจริต

๒.๓ พัฒนากลไกในการสร้างวินัย คุณธรรม จริยธรรม และการตรวจสอบ ถ่วงดุลการใช้อำนาจของหน่วยงานในองค์การบริหารส่วนตำบลทัตติเหล็กให้เหมาะสมและมีประสิทธิภาพ

๒.๔ พัฒนาขีดความสามารถของเจ้าหน้าที่องค์การบริหารส่วนตำบลทัตติเหล็กในการปฏิบัติงานได้อย่างถูกต้องตามกฎหมาย ระเบียบ มีวินัย คุณธรรม และจริยธรรมเพื่อป้องกันความเสี่ยงจากการทุจริตและประพฤติมิชอบ

๓. เป้าหมาย

๓.๑ บุคลากรขององค์การบริหารส่วนตำบลทัตติเหล็ก มีจิตสำนึกและค่านิยมในการปฏิบัติราชการให้มีคุณภาพ คุณธรรมและความรับผิดชอบในการป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบในวงราชการ

๓.๒ เป็นเครื่องมือในการปฏิบัติงานที่สามารถป้องกันปัญหาเกี่ยวกับการทุจริตและประพฤติมิชอบของบุคลากรในหน่วยงาน

๓.๓ มีกลไกในการสร้างวินัย คุณธรรม จริยธรรม และการตรวจสอบ ถ่วงดุล การใช้อำนาจขององค์การบริหารส่วนตำบลทัตติเหล็กให้เหมาะสมมีประสิทธิภาพ

๔.ความหมายของวินัย คุณธรรม จริยธรรม และการป้องกันการทุจริต

“ข้าราชการไม่ว่าจะอยู่ในตำแหน่งใด ระดับไหน มีหน้าที่อย่างไร ล้วนมีส่วนสำคัญอยู่ในงานของแผ่นดินทั้งสิ้น ทุกคนจึงต้องตั้งใจปฏิบัติหน้าที่โดยเต็มกำลังความสามารถ ด้วยอุดมคติ ด้วยความเข้มแข็ง เสียสละ และระมัดระวังให้การทุกอย่างในหน้าที่เป็นไปอย่างถูกต้องเที่ยงตรง ด้วยความระลึกว่าอยู่เสมอกว่า การปฏิบัติตัว ปฏิบัติงานของตนมีผลเกี่ยวเนื่องถึงทุกข์ประชาชน ตลอดจนความเจริญขึ้น หรือเสื่อมลงของประเทศชาติ” พระบรมราโชวาทของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว พระราชทานแก่ข้าราชการพลเรือน ในวันข้าราชการพลเรือน ปีพุทธศักราช ๒๕๕๗ การปฏิบัติบริหารงานของแผ่นดินนั้น เป้าหมายสูงสุดคือ “ประโยชน์สุขของประชาชน” ข้าราชการได้รับมอบหมายภารกิจในการให้บริการสาธารณะแก่ประชาชนใช้อำนาจที่ได้รับมอบหมายจากรัฐในการปฏิบัติงานจากความเชื่อถือไว้วางใจของประชาชน โดยมุ่งหวังให้ข้าราชการผู้ได้รับมอบหมาย รับผิดชอบ กำกับ ดูแล จัดการ ตัดสินใจ เกี่ยวกับทรัพยากรของชาติและให้บริการสาธารณะเพื่อให้เกิดประโยชน์ต่อประชาชนชาวไทยและต่อประเทศ จากพระบรมราโชวาท ของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวภูมิพลอดุลยเดชที่ได้พระราชทานแก่ข้าราชการสะท้อนให้เห็น ภาระอันยิ่งใหญ่ของข้าราชการ และการจะปฏิบัติภาระอันยิ่งใหญ่ได้สำเร็จนั้น ปัจจัยที่สำคัญ ที่สุดคือ ความมีคุณธรรม จริยธรรมของข้าราชการนั่นเอง นอกจากนั้น อาชีพ “ข้าราชการ” นับเป็นอาชีพที่มีเกียรติ ประชาชนคาดหวังในการให้บริการและประสิทธิผลในงานของข้าราชการไว้สูง อันเนื่องจากตราบอดีตจนถึงปัจจุบัน “ข้าราชการ” นับเป็นผู้ได้ทำงานให้บริการและรับใช้ประชาชนของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวฯ เท่ากับได้รับใช้พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวฯ ด้วย “... พระองค์ทรงมีอาชีพ “ข้าราชการ” ส่วนข้าราชการคือผู้รับสนองพระองค์มาทำให้สำเร็จ ลุล่วง...” งานราชการจึงเป็นงานที่มีเกียรติ เรียกว่า “รับราชการ” พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ทรงรักประชาชน การทำงานราชการ เป็นการกระทำเพื่อประเทศชาติและประชาชน เป็นงานที่มีผลกระทบทั้งในปัจจุบันและอนาคตต่อสังคมมากกว่าจะมีผลต่อตนเองและพวกพ้อง งานราชการ จึงแตกต่างจากงานเอกชนและงานบริษัท เป็นการลงทุนลงแรงที่ไม่มีกำไรโดยตรงแก่ผู้ทำและหน่วยงาน แต่จะมีผลดีต่อส่วนรวม และส่วนใหญ่จะเป็นผลระยะยาว ซึ่งเมื่อส่วนรวมและสังคม มีผลลัพธ์ที่ดีย่อมส่งผลให้ข้าราชการซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของสังคมเกิดประโยชน์สุขไปด้วย ตรงกับปรัชญาการดำรงชีวิตของมวลมนุษยชาติว่า “ถ้าคนอื่นไม่มีความสุขเราจะสุขได้อย่างไร” ดังนั้น อาชีพ “ข้าราชการ” ในทุกชาติทุกสังคม จึงถูกคาดหวังจากประชาชนในชาติว่าจะประพฤติตน อย่างซื่อสัตย์ รับผิดชอบ เสียสละ ยึดความถูกต้องเป็นธรรม เป็นที่เชื่อถือไว้วางใจของประชาชน ข้าราชการจึงจำเป็นต้องมีพฤติกรรมทางจริยธรรมสูงในการทำงานซึ่งหมายถึงการเป็นคนดีและคนเก่งไปพร้อมกัน

๔.๑ ความหมายของวินัย

“วินัย” ตามพจนานุกรมฉบับราชบัณฑิตยสถาน หมายถึง ระเบียบ แบบแผน และข้อปฏิบัติ

“วินัย” ตรงกับภาษาอังกฤษว่า Disciplin หมายถึง เครื่องควบคุมพฤติกรรมของตน ความหมายของวินัยข้าราชการอาจแยกพิจารณาออกได้เป็น ๒ กรณี

(๑) กฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ กฎ หลักเกณฑ์ หรือแบบแผนความประพฤติที่ทางราชการกำหนดให้ข้าราชการยึดถือและปฏิบัติ

(๒) ลักษณะเชิงพฤติกรรมที่ข้าราชการแสดงออกมาในทางที่ถูกต้อง เป็น การควบคุมตนเองให้มีพฤติกรรมที่ถูกต้องกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ กฎ หลักเกณฑ์ หรือแบบแผนที่ทางราชการได้กำหนดไว้ ดังนั้น “วินัยข้าราชการ” จึงหมายถึง กฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ กฎ หลักเกณฑ์ หรือแบบแผนความประพฤติที่ทางราชการกำหนดไว้เป็นข้อกำหนดความประพฤติข้าราชการ และผู้บังคับบัญชาให้ประพฤติดีงาม ละเว้นจากความประพฤติที่ไม่ชอบ เพื่อให้ข้าราชการยึดถือและปฏิบัติ อันเป็นการควบคุมพฤติกรรมของข้าราชการในองค์กรหรือหน่วยงานนั้น ๆ ให้เป็นไปตามแนวทางที่พึงประสงค์ รวมทั้งการควบคุม และส่งเสริมให้ข้าราชการอยู่ในกรอบแห่งความประพฤติอันดีงาม เพื่อให้สามารถอยู่ร่วมกันได้อย่างสงบ สันติ เคารพในสิทธิ และหน้าที่ของกันและกัน รวมทั้งการเคารพต่อองค์กร “การรักษาวินัย” หมายถึง การที่ข้าราชการปฏิบัติตามข้อกำหนดทางวินัยตามที่กฎหมายบัญญัติอย่างเคร่งครัด ระมัดระวัง ดูแล ป้องกัน ไม่ฝ่าฝืนหรือหลีกเลี่ยง หากพบว่ามีกรกระทำผิด ผู้บังคับบัญชาต้องดำเนินการทางวินัยทันที เพื่อมิให้เป็นเยี่ยงอย่างแก่บุคคลอื่น การรักษาวินัยที่ดีนั้น นอกจากตัวข้าราชการเองที่จะต้องเรียนรู้ สำนึก ตระหนักในหน้าที่แล้ว ผู้บังคับบัญชาต้องทำตัวเป็นแบบอย่างที่ดี ดูแล ส่งเสริม และพัฒนาให้ข้าราชการมีวินัยด้วยวินัยข้าราชการมีความสำคัญเป็นอันมากต่อหน่วยงานภาครัฐในการบริหารงานให้เป็นไปตามนโยบาย เพราะข้าราชการเป็นส่วนหนึ่งของหน่วยงานรัฐ ซึ่งจะต้องเข้าถึงและใกล้ชิดกับประชาชนโดยตรงหากข้าราชการไม่มีวินัยดีพอก็จะทำให้ประชาชนขาดความเชื่อถือศรัทธาและไม่ให้ความร่วมมือกับหน่วยงานในการบริหารประเทศไปด้วย นอกจากนี้วินัยข้าราชการจะมีความสำคัญต่องานราชการโดยรวมแล้ว วินัยข้าราชการยังมีความสำคัญต่อตัวข้าราชการโดยตรงอีกด้วย เพราะวินัยข้าราชการจะเป็นเครื่องนำทางคนไปในทางที่ดี อีกทั้งเป็นพื้นฐานเบื้องต้นในอันที่จะส่งเสริมหรือสร้างสรรค์ให้ข้าราชการ ตั้งใจปฏิบัติหน้าที่ราชการอย่างมีความรับผิดชอบ ซื่อสัตย์ สุจริต ทำให้การปฏิบัติหน้าที่ได้ผลดี มีประสิทธิภาพและเกิดประสิทธิผล ซึ่งจะส่งผลทำให้เป็นความดี ความชอบและความสามารถของข้าราชการผู้นั้น ที่จะได้รับพิจารณาเลื่อนฐานะ เลื่อนตำแหน่งในหน้าที่ราชการ มีความก้าวหน้าตามลำดับ แต่หากข้าราชการผู้นั้นไม่มีวินัยดีพอก็จะทำให้ไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ราชการของตนให้สำเร็จลุล่วงไปด้วยดี และไม่เป็นที่ยอมรับนับถือกันในวงราชการว่าเป็นคนดี ซึ่งย่อมจะเป็นการยากที่จะมีความเจริญก้าวหน้าในตำแหน่งหน้าที่ราชการให้สูงขึ้นเท่าที่ควรจะเป็น

๔.๒ ความหมายของคุณธรรม จริยธรรม

“คุณธรรม” หมายถึง สภาพคุณงามความดีและความถูกต้องซึ่งบุคคลควรยึดมั่นไว้เป็นหลักในการปฏิบัติตนจนเป็นนิสัยความประพฤติดีงาม เพื่อประโยชน์แก่ตนและสังคม ซึ่งมีพื้นฐานมาจากหลักศีลธรรมทางศาสนา ค่านิยมทางวัฒนธรรม ประเพณี หลักกฎหมาย จรรยาบรรณวิชาชีพ การรู้จักไตร่ตรองว่าจะอะไรควรทำไม่ควรทำ และอาจกล่าวได้ว่าคุณธรรม คือ จริยธรรมที่นำมาปฏิบัติจนเป็นนิสัย เช่น การเป็นคนซื่อสัตย์ เสียสละ และ มีความรับผิดชอบ

“จริยธรรม” หมายถึง ความประพฤติที่เกิดจากคุณธรรม กฎเกณฑ์ที่เป็นแนวทางในการประพฤติปฏิบัติตนในสิ่งที่ดีงาม สิ่งที่ได้ในทางวินัยจนเกิดความเคยชิน มีพลังใจ มีความตั้งใจแน่วแน่จึงต้องอาศัยปัญญา และปัญญาอาจเกิดจากความศรัทธาเชื่อถือผู้อื่น ในทางพุทธศาสนาสอนว่า จริยธรรม คือ การนำความรู้ความจริงหรือคุณธรรมชาติมาใช้ให้เป็นประโยชน์ต่อการดำเนินชีวิตที่ดีงาม

ความสำคัญของคุณธรรมจริยธรรม

๑. ช่วยให้ชีวิตดำเนินไปด้วยความราบรื่นและสงบ
๒. ช่วยให้มีความสุขสัมพัทธ์อยู่ตลอดเวลา
๓. ช่วยสร้างความมีระเบียบวินัยให้แก่บุคคลในชาติ
๔. ช่วยควบคุมไม่ให้คนชั่วมีจำนวนมากขึ้น
๕. ช่วยให้มนุษย์นำความรู้และประสบการณ์มาสร้างสรรค์แต่สิ่งที่มีคุณค่า
๖. ช่วยควบคุมความเจริญทางด้านวัตถุและจิตใจของคนให้เจริญไปพร้อม ๆ กัน

คุณธรรมและจริยธรรมที่จำเป็นสำหรับข้าราชการไทยในเบื้องต้นจะต้องมี ๓ เก่ง อยู่ในตัวก่อน คือ

๑. เก่งตน (SELF ABILITY) คือ มีความสามารถที่ขอศึกษาหาความรู้อยู่ตลอดเวลา เพื่อให้ทันโลกทันคน มีความรอบรู้ มีไหวพริบปฏิภาณ มีสติปัญญา ความนึกคิด ความเฉลียวฉลาด ความเข้าใจในปัญหาการแก้ปัญหา และการมีวิสัยทัศน์

๒. เก่งคน (SOCIAL ABILITY) คือ การปกครองบังคับบัญชา ดูแลทุกข์สุข ให้ความเป็นธรรมเป็นที่รักใคร่ยอมรับ จากบุคคลทุกระดับ

๓. เก่งงาน (TASK ABILITY) คือ ความสามารถ สมรรถนะในการปฏิบัติงาน ผลงานที่ปฏิบัติความสำเร็จของงาน ชื่อเสียงที่เกิดจากผลงาน

๔.๓ ความหมายของการป้องกันการทุจริต

“การป้องกัน” หมายความว่า กระบวนการเสริมสร้าง ความรู้สึกรู้สึกนึกคิดในทางที่ดีงาม การกำหนดหลักปฏิบัติงานที่ดีและให้ ถือปฏิบัติเพื่อเป็นการลดแรงจูงใจที่จะนำไปสู่การกระทำผิดวินัย รวมทั้งการเอาใจใส่สังเกตการณ์และขจัดเหตุที่อาจก่อให้เกิดการกระทำผิดวินัยอันเป็นการรักษาวินัยที่ควรดำเนินการอย่างต่อเนื่อง โดยคำนึงถึงภาระหน้าที่ที่แตกต่างของแต่ละส่วนราชการ ซึ่งผู้บังคับบัญชาที่ได้รับมอบหมายจากหัวหน้าส่วนราชการจะต้องทราบถึงปัญหา และสาเหตุแห่งการกระทำผิดวินัยที่เกิดขึ้นบ่อยครั้งอันเป็นการป้องกันการกระทำผิดที่มีประสิทธิภาพและเหมาะสมกับภูมิสังคมนั้น ๆ ตามพจนานุกรมฉบับราชบัณฑิตยสถาน “**ทุจริต**” หมายถึง “ประพฤติชั่ว คดโกง ไม่ซื่อตรง” ตามประมวลกฎหมายอาญาให้คำนิยามไว้ในมาตรา ๑ (๑) “**โดยทุจริต**” หมายความว่า “เพื่อแสวงหาประโยชน์ที่มีควรได้โดยชอบด้วยกฎหมายสำหรับตนเองหรือผู้อื่น”

ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๔ “**ทุจริตต่อหน้าที่**” หมายความว่า “การปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติอย่างใดในพฤติการณ์ที่อาจทำให้ผู้อื่นเชื่อว่ามิได้มีตำแหน่งหน้าที่ ทั้งที่ ตนมิได้มีตำแหน่งหน้าที่นั้น หรือใช้อำนาจในตำแหน่งหรือหน้าที่ ทั้งนี้ เพื่อแสวงหาประโยชน์ที่มิควรได้โดยชอบสำหรับตนเองหรือผู้อื่น

ดังนั้น การ**ทุจริต (Corruption)** จึงหมายถึง การใช้อำนาจที่ได้มาหรือการใช้ทรัพย์สินที่มีอยู่ในทางมิชอบ เพื่อประโยชน์ส่วนตนหรือก่อให้เกิดความเสียหายต่อประโยชน์ของผู้อื่นการทุจริตอาจเกิดได้หลายลักษณะ อาทิ การติดสินบนเจ้าพนักงานด้วยการชักชวนการเสนอการให้หรือการรับสินบน ทั้งที่เป็นเงินและสิ่งของ การมีผลประโยชน์ทับซ้อน การฉ้อฉล การฟอกเงิน การยกยอกการปกปิดข้อเท็จจริง การขัดขวางกระบวนการยุติธรรม การค้าภายใต้แรงอิทธิพล ทั้งนี้ การทุจริตดังกล่าวมิได้หมายความว่าเพียงความสัมพันธ์ระหว่างเอกชนกับหน่วยงานของรัฐเท่านั้น แต่ยังคงครอบคลุมถึงธุรกรรมระหว่างบุคคลหรือกิจการในระหว่างภาคเอกชนด้วยกันเองด้วย

๕. ขั้นตอนการจัดทำแผน

๕.๑ ทบทวนและวิเคราะห์โครงการ/กิจกรรม/มาตรการ ที่เกี่ยวข้องกับการเสริมสร้างวินัย คุณธรรม จริยธรรม และป้องกันการทุจริตขององค์การบริหารส่วนตำบลทับตีเหล็กจากแผนพัฒนาท้องถิ่น (พ.ศ.๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) และแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) โดยพิจารณาโครงการ/กิจกรรม/มาตรการที่สามารถแก้ไขปัญหาหรือเสริมสร้างให้มีการประพฤติปฏิบัติของบุคลากรในหน่วยงานให้มีคุณธรรม จริยธรรม รวมทั้งลดปัญหาการทุจริตมิชอบและพิจารณาความเป็นไปได้ของโครงการ/กิจกรรม/มาตรการที่เกิดผลสำเร็จจริง

๕.๒ รวบรวมและวิเคราะห์ข้อมูลที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบในการพิจารณา หาสาเหตุ และแนวทางแก้ไขปัญหา เพื่อนำไปกำหนดเป็นโครงการ/กิจกรรมต่าง ๆ ภายในแผนการเสริมสร้างวินัย คุณธรรม จริยธรรม และป้องกันการทุจริตขององค์การบริหารส่วนตำบลทับตีเหล็กประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘

๕.๓ นำผลการวิเคราะห์ข้อมูลที่ได้ในข้อ ๑ และ ๒ มาประกอบการพิจารณาปรับปรุงโครงการ/กิจกรรม เป้าหมาย และตัวชี้วัดผลสำเร็จ หรือกำหนดขึ้นใหม่

๕.๔ จัดทำร่างแผนการเสริมสร้างวินัย คุณธรรม จริยธรรม และป้องกันการทุจริต ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ และเสนอองค์การบริหารส่วนตำบลทับตีเหล็กให้ความเห็นชอบ

๕.๕ เผยแพร่ทางเว็บไซต์เพื่อให้ประชาชนทราบ

แผนการเสริมสร้างวินัย คุณธรรม จริยธรรม และการป้องกันการทุจริต ขององค์การบริหารส่วนตำบลทับตีเหล็ก ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘

ยุทธศาสตร์ที่ ๑ เสริมสร้างจิตสำนึก ค่านิยม ให้หน่วยงานภาครัฐ บริหารงานตามหลักธรรมาภิบาล

มาตรการ	โครงการ/กิจกรรม	ตัวชี้วัด	เป้าหมาย	การประเมินผล	ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘	ผู้รับผิดชอบ
					เป้าหมาย/ งบประมาณ	
๑.๑ พนักงานส่วนตำบล พนักงานจ้างมีการเรียนรู้ปฏิบัติงานตามหน้าที่ด้วยหลักธรรมาภิบาล	๑. โครงการอบรมและศึกษาดูงานเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการปฏิบัติราชการเพื่อการพัฒนาท้องถิ่น	- เพื่อสร้างจิตสำนึก ที่ดีต่อการปฏิบัติงาน - เพื่อสร้างความสามัคคี - เพื่อเพิ่มสมรรถนะของพนักงานเจ้าหน้าที่	คณะผู้บริหาร พนักงาน พนักงานจ้างและสมาชิกสภา อบต. โดยการเชิญวิทยากรมาบรรยายให้ความรู้ควบคู่กับการอบรมคุณธรรม จริยธรรม	๑ ครั้ง/ปี	พนักงาน/ พนักงานจ้าง	สำนักปลัด

ยุทธศาสตร์ที่ ๒ บูรณาการหน่วยงานทุกภาคส่วนในการเสริมสร้างวินัยคุณธรรม จริยธรรมและการป้องกันการทุจริต

มาตรการ	โครงการ/กิจกรรม	ตัวชี้วัด	เป้าหมาย	การประเมินผล	ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘	ผู้รับผิดชอบ
					เป้าหมาย/ งบประมาณ	
๒.๑ ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนในการตรวจสอบการฝ่าฝืนประมวลจริยธรรม วินัย และการทุจริต	๑. การจัดช่องทางรับข้อร้องเรียนแจ้งเบาะแส ความคิดเห็น และเผยแพร่ข้อมูลข่าวสาร	- ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของภาคเอกชนในการตรวจ ติดตาม การฝ่าฝืนวินัย และการตรวจสอบทุจริตภายในองค์กร	งานประชาสัมพันธ์มีการรับแจ้งหรือสร้างช่องทางรับข้อร้องเรียนของประชาชนตามช่องทางต่างๆ เช่น เว็บไซต์ โทรศัพท์ กล้องรับความคิดเห็น และผ่านศูนย์รับเรื่องร้องเรียน ร้องทุกข์ไม่น้อยกว่า ๓ ช่องทาง	๑ ครั้ง/ปี	พนักงาน/ พนักงานจ้าง	สำนักปลัด
	๒. สนับสนุนกิจกรรมบริการสังคม จิตอาสา	- เพื่อให้เกิดความตระหนักสร้างจิตอาสาเพื่อบริการสังคมแก่เจ้าหน้าที่	นำพนักงานส่วนตำบลและพนักงานจ้างทำกิจกรรมจิตอาสาและบำเพ็ญประโยชน์	๑ ครั้ง/ปี	พนักงาน/ พนักงานจ้าง	สำนักปลัด

ยุทธศาสตร์ที่ ๓ เสริมสร้างความเข้มแข็งในการสร้างวินัย คุณธรรม จริยธรรมและการป้องกันการทุจริต

มาตรการ	โครงการ/กิจกรรม	ตัวชี้วัด	เป้าหมาย	การประเมินผล	ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘	ผู้รับผิดชอบ
					เป้าหมาย/ งบประมาณ	
๓.๑ พัฒนาระบบและกลไกในการตรวจสอบ	๑. มีการจัดทำแผนการตรวจสอบภายในประจำปี	- เพื่อให้มีการตรวจสอบตามแผนการตรวจสอบภายในประจำปี	ทุกส่วนราชการใน อบต. ดำเนินการตามแนวทางแผนการตรวจสอบภายในประจำปี	๑ ครั้ง/ปี	ทุกส่วนราชการ	สำนักปลัด

ยุทธศาสตร์ที่ ๔ พัฒนาศักยภาพเจ้าหน้าที่ของรัฐในการสร้างวินัย คุณธรรมจรรยาบรรณและการป้องกันการทุจริต

มาตรการ	โครงการ/กิจกรรม	ตัวชี้วัด	เป้าหมาย	การประเมินผล	ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘	ผู้รับผิดชอบ
					เป้าหมาย/ งบประมาณ	
๔.๑ พัฒนาสมรรถนะและขีดความสามารถเจ้าหน้าที่ของ อบต. ในการเสริมสร้างวินัย คุณธรรมและจรรยาบรรณและป้องกันการทุจริต	๑. นำระบบอิเล็กทรอนิกส์มาใช้ทางข้อมูลข่าวสารเพื่อลดการทุจริตและประพฤติมิชอบเป็นการป้องกันการทุจริต	๑. การเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ข้อมูลข่าวสารความรู้ กฎระเบียบที่เกี่ยวข้องในการปฏิบัติงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	ทุกส่วนราชการใน อบต. ดำเนินการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารบนเว็บไซต์หลักขององค์การบริหารส่วนตำบลทับตีเหล็ก	๑ ครั้ง/ปี	ทุกส่วนราชการ	สำนักปลัด